



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES

(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: zpp@zpp.pl, biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Marek Tramś
POWIAT POLKOWICKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Marzena Kempieńska
POWIAT ŚWIECKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Cezary Gabryjczyk
POWIAT ŁASKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Piotr Lech
POWIAT MILICKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECIŃSKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZESKI

Ewa Masny
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Mirosław Pampuch
POWIAT OLSZTYŃSKI

Józef Reszke
POWIAT WEJHEROWSKI

Elżbieta Smolińska
POWIAT PRUSZKOWSKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Wacław Strażewicz
POWIAT GIŻYCKI

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Zenon Szczepankowski
POWIAT PRZASNYSKI

Józef Tomal
POWIAT MYŚLENICKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Michał Karalus
POWIAT PLESZEWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

CZŁONKOWIE

Włodzimierz Brodiuk
POWIAT OSTRÓDZKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Zdzisław Kałamaga
POWIAT OSTROWIECKI

Ryszard Kurp
POWIAT WOLSZTYŃSKI

Szczepan Ołdakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Zygmunt Worsa
POWIAT ŚWIDNICKI

Robert Zakrzewski
POWIAT RADOMSZCZAŃSKI

SEKRETARZ GENERALNY

Rudolf Borusiewicz

Warszawa, 30 lipca 2013 r.

Szanowny Pan

SŁAWOMIR NOWAK

Ministerstwo Transportu,

Budownictwa i Gospodarki Morskiej

W imieniu Zarządu Związku Powiatów Polskich zwracam się z wnioskiem o podjęcie działań legislacyjnych zmierzających do doprecyzowania brzmienia art. 12 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz zmiany art. 42 Kodeksu karnego, w zakresie dostosowania zasad stosowania środka karnego w postaci zakazu prowadzenia pojazdów do zasad prowadzenia postępowania administracyjnego w przedmiocie wydawania praw jazdy.

Do ustawy o kierujących pojazdami został wprowadzony (art. 12 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2), zgodnie z którym prawo jazdy nie może być wydane osobie w stosunku do której został orzeczony prawomocnym wyrokiem sądu zakaz prowadzenia pojazdów mechanicznych - w okresie i zakresie obowiązywania tego zakazu, ze wskazaniem, że przepis ten stosuje się także wobec osoby ubiegającej się o wydanie prawa jazdy kategorii:

- 1) B1 lub B - w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia pojazdów mechanicznych obejmującego uprawnienie w zakresie prawa jazdy kategorii AM, A1, A2 lub A;
- 2) AM, A1, A2, A, C1, C, D1 lub D - w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia pojazdów mechanicznych obejmującego uprawnienie w zakresie prawa jazdy kategorii B;
- 3) B+E, C1+E, C+E, D1+E lub D+E - w okresie obowiązywania zakazu prowadzenia pojazdów mechanicznych obejmującego uprawnienie w zakresie prawa jazdy kategorii B lub odpowiednio kategorii C1, C, D1 lub D.

Aby wykonać wyrok sądu karnego osoba musi zwrócić posiadane prawo jazdy. W tym miejscu należy podkreślić, że na jednym dokumencie prawa jazdy figurują wszystkie kategorie jakie dana osoba posiada.

Problem pojawia się w przypadku gdy dana osoba przed wydaniem wyroku posiadała już uprawnienia w więcej niż jednej kategorii prawa jazdy np. B i D, a sąd orzeka np. zakaz prowadzenia pojazdów tylko kategorii B. W takiej sytuacji klient, któremu sąd zakazał prowadzenia pojazdów kategorii B zwraca staroście dokument prawa jazdy, z którego wynika posiadanie uprawnień do obu kategorii, a następnie występuje do starosty o wydanie dokumentu prawa jazdy, w zakresie uprawnień które posiadał obok uprawnień z kategorii B - w podanym przypadku kategorii D.

Problem prawny sprowadza się do odpowiedzi na pytanie czy przez „wydanie prawa jazdy” należy rozumieć wydanie dokumentu, czy też wydanie uprawnienia do kierowania pojazdami, którego nośnikiem jest dokument prawa jazdy. Jeżeli przyjmiemy interpretację pierwszą, to w opisanym wyżej przypadku strona nie otrzyma dokumentu prawa jazdy kategorii D, jeżeli drugą, wówczas strona otrzyma dokument prawa jazdy kategorii D.

Na tle tego przepisu zapadły dwa skrajnie różne orzeczenia wojewódzkich sądów administracyjnych: Wyrok WSA w Olsztynie z 12 czerwca 2013 r sygn. II SA/OI 337/13 oraz WSA w Poznaniu z 2 lipca 2013 r. III SA/Po 834/13. Dodatkowo Związek Powiatów Polskich znajduje się w posiadaniu zanonimizowanej kopii decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Siedlcach z 22 marca 2013 r. znak SKO.4000 – 372/2013, gdzie skład orzekający, uchylając decyzję starosty, stanął na stanowisku, że art. 12 ustawy o kierujących pojazdami znajdzie zastosowanie tylko w przypadku osób dopiero starających się o uzyskanie uprawnień.

Sprawa nie jest błaha – z jednej strony pracownicy starostwa, oskarżani są przez interesantów o nadinterpretację przepisów, z drugiej strony istnieje obawa, że w przypadku wydania dokumentu prawa jazdy po wejściu w życie ustawy o kierujących pojazdami, jeżeli kierowca spowoduje wypadek, starosta oraz pracownicy starostwa odpowiedzialni za wydawanie decyzji będą ponosili odpowiedzialność za przekroczenie uprawnień.

Nie można również zapominać o interesie kierowców, sądy często orzekały zakaz tylko wybranych kategorii pojazdów w przypadku kierowców, dla których prowadzenie określonej kategorii pojazdu wiązało się z wykonywaniem obowiązków służbowych (np. kierowcy autobusu zakazywano prowadzenia pojazdów kategorii B, z możliwością prowadzenia samochodów kategorii D). Chodziło o to by wyrok sądu nie pozbawiał obywatela środków do życia.

Całą sprawę dodatkowo komplikuje fakt, że niektóre sądy karne już po wejściu w życie ustawy o kierujących pojazdami wydają orzeczenia zakazujące prowadzenia wszelkich pojazdów, ale z wyłączeniem niektórych kategorii.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Marek Trams

Do wiadomości:

1. Rzecznik Praw Obywatelskich
2. Minister Sprawiedliwości